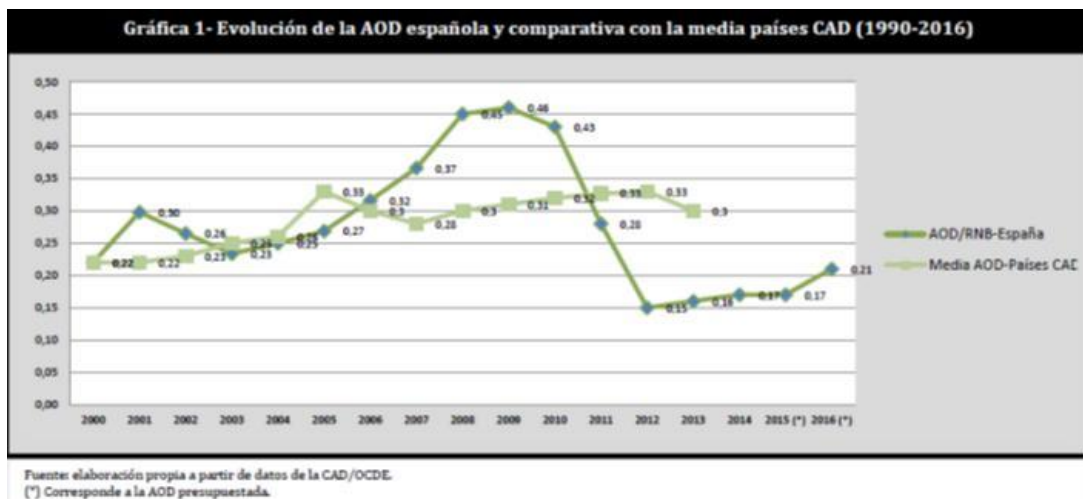


INFORME SOBRE LA PLANIFICACIÓN OPERATIVA 2016 COORDINACIÓN DEPARTAMENTO DE COOPERACIÓN SUR

La pretendida recuperación de la economía española no tiene reflejo en la recuperación de la financiación de las políticas públicas sociales que han sufrido recortes importantes a lo largo de la legislatura: dependencia, políticas sociales, educación, sanidad y cooperación internacional.

El escaso incremento del presupuesto de cooperación se destina fundamentalmente a Organismos Financieros Internacionales, mientras se sigue recortando el presupuesto de la AECID. Se consolida un cambio de modelo en el que se debilita el papel de las ONG y se prescinde de herramientas que son esenciales para el buen ejercicio de nuestro trabajo.



Mientras el gobierno defiende en sus discursos la promoción de un nuevo “Marco de relación Administración- ONG de Desarrollo”, los Presupuestos Generales del Estado demuestran todo lo contrario: una inversión en cooperación residual y a la cola de los donantes europeos con los que debería compararse.

La política de cooperación viene marcada por un contexto social, económico y político lleno de desafíos en el plano doméstico e internacional, y en el que la ciudadanía reclama procesos de definición de políticas más legítimos e inclusivos, así como la recuperación de los logros sociales y políticos perdidos en los últimos años.

Es en este contexto, donde nuestra planificación operativa responde a dar salida; avanzar en la acción y en el rol de VSF en el ámbito internacional requiere mantener los equilibrios entre contexto externo y posibilidades y capacidades internas.

La amplitud territorial de nuestra intervención internacional, las diferencias de contexto interno y externo entre nuestras regiones, las exigencias del sistema de financiación y los retos planteados

por nuestra estrategia, tienen como prioridades en el departamento durante 2016 estabilizar nuestro presupuesto a futuro a través de la cooperación española que teniendo en cuenta su escenario de incertidumbre presente en la nueva legislatura, se traduce en la adaptación de nuestro sistema de trabajo y la incorporación del criterio de capacidad en los equipos, manteniendo la focalización de nuestras intervenciones.

Mejora de la calidad

En la planificación de 2016 hemos incluido en este objetivo la **mejora de la calidad vinculada a la consecución de financiación** desde un sistema de trabajo radicalmente distinto.

En 2015, a pesar de que la nueva estrategia en los proyectos ha dado resultados positivos por su componente innovador (ej. la aprobación de AECID, financiador alejado de nuestra estrategia), la estrategia departamental para mejorar el proceso de calidad de las propuestas a formular que nos permitía estabilizar el presupuesto no dio los resultados esperados en la financiación descentralizada.

La gestión de consorcios, los procesos de ajustes de estructura en algunas coordinaciones regionales en las que se concentraba mayor volumen de formulaciones, las planificaciones desajustadas a la agenda global y por ende poco realistas, y las capacidades de formulación con diferencias entre coordinaciones regionales, nos impidió desde el departamento (coordinación y coordinación financiera) y desde algunas coordinaciones regionales, ofrecer un acompañamiento específico a la formulación de los proyectos.

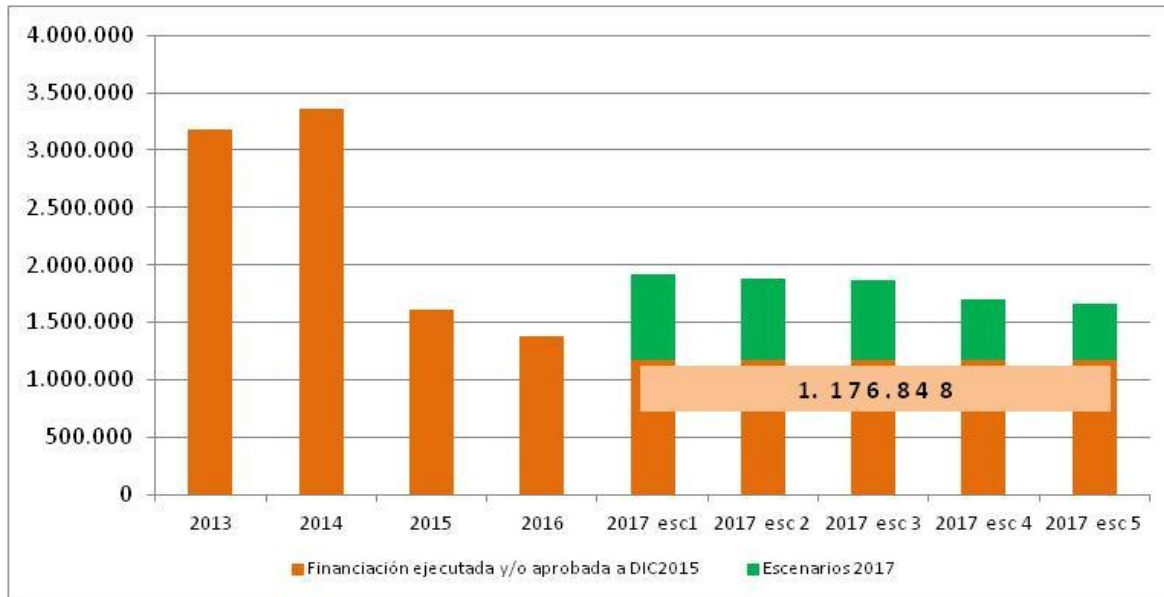
Estas circunstancias internas, junto a la externa de aumento de la competitividad por los fondos, de las exigencias de calidad y de normativas contrarias a nuestro modelo operativo resultaron en una muy baja eficiencia, se invirtieron muchos esfuerzos y se consiguieron bajos resultados de aprobación.

Este 2016 es necesario que de forma prioritaria abordemos una planificación financiera más orientada a un incremento de la calidad técnica de las formulaciones en cuanto a la expresión escrita, una rentabilidad de los aprendizajes inter-regionales sobre las formulaciones de mayor calidad, una mejora de las capacidades de los equipos para la formulación de propuestas y garantizar la financiación de las prioridades establecidas en el departamento. Para ello se contará con un **apoyo directo de la Coordinadora Financiera a los equipos de las coordinaciones regionales**.

Para este apoyo, se ha tenido en cuenta el calendario previsto de presentación de las nuevas convocatorias, los encajes de las propuestas y los territorios, las necesidades de financiación de estructura y de cofinanciación y los tiempos necesarios en los equipos. Y un **soporte técnico específico** a la Coordinación Regional África, y que atienda a los requisitos financieros de los proyectos, durante 5 meses con la supervisión y apoyo de la Coordinación Financiera.

Financiación

Como resultado de la captación de financiación para 2016 manejamos distintos escenarios, que responden a distintos riesgos. Es importante destacar que los escenarios presupuestarios no contemplan convenios. En la planificación financiera se ha incluido la formulación de las notas de síntesis.



Los escenarios 3 y 5, con un monto mayor de captación, tienen menos presupuesto para 2017 que los escenarios 2 y 4 respectivamente, debido a que los proyectos previstos de aprobación son de una sola anualidad.. En los escenarios 3 y 5 se prevén aprobaciones de proyectos de más de 12 meses, la captación es mayor pero el presupuesto anual menor.

Estos escenarios responden a la planificación financiera y a la apuesta por la mejora de resultados de captación. Los escenarios del 1 al 3 muestran un porcentaje de captación de entre 6 – 1 puntos por encima del año anterior; el 3 y el 4 son más conservadores. El volumen de financiación presentada durante 2016 es un 31% mayor al año anterior.

Durante el primer semestre 2016 avanzaremos en la gestión financiera con la coordinación de la puesta en marcha del **programa de gestión GONG** que nos permitirá mejorar la eficiencia en la gestión de proyectos a medio y largo plazo; daremos especial apoyo a la gestión de **consorcios con otras ONGs** y coordinaremos el procedimiento de **renovación de la calificación** como ONG reconocida para recibir subvenciones de convenios AECID. Ambos procesos serán desarrollados en comisiones de trabajo liderada desde la técnica de proyecto junto a los Departamentos de Gestión y Norte, y junto al EDT, y contarán con el soporte de dos personas en prácticas que colaborarán en la edición y revisión de documentos de acreditación para AECID, y en la configuración, apoyo a las formaciones y revisión de datos de la implementación del GONG.

Equipos

La salida de personas en 2015, en particular los puestos de Administración Regional en dos coordinaciones regionales hace que este año haya que equilibrar las capacidades disponibles y trabajar para la **motivación de los equipos que responde** a las exigencias de la planificación estratégica y al contexto financiero.

El compromiso con las nuevas estrategias, la rendición de cuentas directa a la Coordinación Regional (CR) desvinculándose de sede, la introducción de nuevos sistemas de trabajo y mecanismos de rendición han generado conflictos constantes en los últimos años entre las figuras de Administración y Coordinación Regionales. Si bien, hasta ahora, y con bastantes dificultades, habíamos conseguido disponer de la información adecuada según los controles en sede y teníamos una alta fiabilidad en el control de los recursos, después del incidente de déficit acumulado en Caribe por más de 12 años, esta fiabilidad se ha perdido.

Ante esta situación se propone en 2016 medidas de carácter general, que se inician en la **región Caribe**: realizar auditorías contables-financieras en todas las regiones, incluir responsabilidades de control económico en los perfiles de la coordinación regional, incorporar capacidades programáticas, de identificación y formulación en los equipos de mínimos, priorizando los puestos de Responsable de Programas (RP) y Coordinación País (CP), reforzando el control financiero, y garantizar la gestión contable y la auditoría interna anual, financiera – contable mediante un perfil que integre contabilidad y administración regional, con servicios externos de asesoría laboral y tributaria.

La falta de financiación en **Guatemala** hace necesario ajustes en las estructuras en 2016. La nueva estructura planteada, tras las valoraciones de capacidades por parte de la Coordinación apunta a que la CR ejerza de RP durante un periodo de tiempo determinado siendo posible debido a que cuenta con un equipo estable y operativo en Honduras y mantener el puesto de TP en el equipo de Guatemala de forma provisional. Esta estructura provisional hasta finales de 2016, se valorará su continuidad o la captación de fondos conseguida posibilita la contratación de un RP.

Tras la cobertura en 2015 de la coordinación y del técnico de proyectos de la **región africana** que supuso una pérdida de oportunidades y capacidades clave debido al lapsus de tiempo sin coordinación, este año 2016, el equipo necesita un acompañamiento específico desde los recursos en sede (coordinación y coordinación financiera) para los avances en la planificación.

Las posiciones políticas que ha defendido de forma pública nuestra Coordinadora Regional en la **región Sudamérica**, en contra de las políticas agrarias y alimentarias del gobierno de Morales y del MAS y a favor de la soberanía alimentaria, en un momento de confrontación política interna, y la no re-elección de Morales en el referéndum de febrero 2016 apuntan a la no renovación de nuestro acuerdo marco Acuerdo Marco; por lo que, la Responsable de Programas asume la representación institucional y elaboramos un plan de seguimiento para analizar los avances de la situación que le daremos seguimiento este 2016.

Acción internacional

El avance en los objetivos de la pasada estrategia (revisión crítica de las políticas públicas y las prácticas del agro-negocio, soporte a acciones clave para el funcionamiento de los sistemas alimentarios locales, soporte al movimiento social por la soberanía alimentaria a nivel regional y continental); nos ha ido colocando **en una posición relevante como actor político en los países latinoamericanos**; en cada país, en función del contexto y las capacidades, de forma distinta.

Si bien hemos conseguido establecer un relacionamiento con el movimiento de la Vía Campesina basado en nuestras acciones nacionales en la región latinoamericana (CLOC-LVC), no ha sido posible avanzar a nivel continental con propuestas específicas. Es necesaria una **presencia en terreno que de más seguimiento al relacionamiento con las redes continentales**, incorporando capacidades de investigación e iniciando una comunicación dirigida a las alianzas latinoamericanas. La definición de directrices que apunten al desarrollo de la agroecología en los países de América Latina y el Caribe, que sugiera acciones futuras y que contribuya a la discusión en los diferentes foros de políticas públicas en la región como CELAC, REAF/Mercosur, Frente Parlamentario contra el Hambre, CARICOM, SICA, SOCLA, entre otros, es una de las líneas de acción de este 2016.

En África con la nueva coordinación y los pasos dados, **impulsamos el relacionamiento con la Región 1** a partir de un estudio previo sobre semillas con la idea de implementar una acción concreta en 2016. El trabajo diseñado en 2015 ha sentado las bases que nos permite intensificar nuestra relación con COPACO, nuestro trabajo en acción política y un futuro movimiento hacia Kinshasa. Concretamos este año la alianza con CERAI e iniciamos una identificación en Senegal, para la que CERAI ya cuenta con la financiación del Gobierno Balear, que nos permite impulsar **propuestas de fortalecimiento organizativo con las organizaciones campesinas de LVC en Senegal** y apoyar algunas acciones de las redes en la región de ROPPA y LVC Región 2.

Si bien desde cada una de las regiones hemos intentado avanzar en la realización de actividades de incidencia relacionadas con las campañas, es necesario desarrollar una comunicación específica más dirigida a Latinoamérica y acciones fuera de los proyectos, para los que no contamos con suficientes recursos. Será necesario elaborar este 2016 un plan para continuar en el avance de los nuevos objetivos estratégicos.

De especial atención en los planes de financiación para 2016 desde las regiones, con el apoyo de la coordinación financiera para establecer los encajes entre las políticas de los financiadores y la acción VSF, se priorizan elementos que suponen una innovación a los procesos de transformación en el sector como:

- _ Formación técnica y política
- _ Sistematización y popularización de experiencias alternativas exitosas
- _ Investigación para el trabajo de incidencia en América Latina
- _ Acciones locales de campañas globales

Relevante este año 2016 para la definición y desarrollo de las estrategias regionales y nacionales en el marco de la nueva planificación estratégica 2016-2020.